

28 Ιουλίου, 1995

[ΠΙΚΗΣ, Πρόεδρος]

ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΑ ΑΡΘΡΑ 146 ΚΑΙ 28 ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ

ΜΙΧΑΗΛ ΜΑΥΡΟΝΥΧΗΣ,

Αιτητής,

v.

ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ,
ΜΕΣΩ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ (ΑΡ. 1)

Καθ' ων η αίτηση.

(Υπόθεση Αρ. 614/94)

Δημόσιοι Υπάλληλοι — Διορισμοί — Σχέδια υπηρεσίας — Η ερμηνεία και εφαρμογή τους στη διακριτική ευχέρεια του σώματος που τα εφαρμόζει — Όρια δικαστικού ελέγχου — Η πρόνοια περί αναγνωρισμένου σώματος επαγγελματιών λογιστών και η ερμηνεία της στην κριθείσα περίπτωση.

5

Δημόσιοι Υπάλληλοι — Διορισμοί — Προσόντα — Ακαδημαϊκά σε αντιδιαστολή προς επαγγελματικά προσόντα — Κατά κανόνα διακρίνονται μεταξύ τους.

10

Ο αιτητής προσέβαλε την κρίση του ως μη προσοντούχου για τη θέση του Πρώτου Ταχυδρομικού Επιθεωρητή παρά το γεγονός ότι το επαγγελματικό του προσόν δεν ήταν αναγνωρισμένο από τη Δημοκρατία.

15

Το Ανώτατο Δικαστήριο, ακυρώνοντας την επίδικη απόφαση, αποφάσισε ότι:

1. Η ερμηνεία των σχεδίων υπηρεσίας και η εφαρμογή τους ανάγεται, κατά πρώτο λόγο, στη διακριτική ευχέρεια του σώματος που είναι επιφορτισμένο με την εφαρμογή τους. Δυνατότητα για επέμβαση από το δικαστήριο παρέχεται μόνο όπου η ερμηνεία η οποία δίδεται εκφεύγει του νομοθετικού πλαισίου.

20

Το μοναδικό ερώτημα είναι αν η Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας εύλογα μπορούσε να ερμηνεύσει τον όρο "αναγνωρισμένο σώμα επαγγελματιών λογιστών" ως αναφερόμενο σε λογιστικά σώματα τα οποία έχουν αναγνωριστεί από την Κυπριακή Δημοκρατία.

5

Η απάντηση είναι θετική, μπορεί ακόμα να προστεθεί ότι η ερμηνεία του Σχεδίου Υπηρεσίας που υιοθετήθηκε ήταν η πλέον φυσιολογική.

- 10 2. Το Σχέδιο Υπηρεσίας κάμνει το διαχωρισμό μεταξύ ακαδημαϊκών και επαγγελματιών προσόντων. Θα αποτελούσε πλεονασμό η εξειδίκευση του επαγγελματικού προσόντος αν αποτελούσε ισότιμο προσόν προς τα ακαδημαϊκά προσόντα. Τα επαγγελματικά διακρίνονται κατά κανόνα από τα ακαδημαϊκά προσόντα.

15

Εξάλλου το προσόν το οποίο κατείχε ο αιτητής, δεν ενέπιπτε σε κανένα κλάδο, ή συνδυασμό των κλάδων της επιστήμης, που προβλέπεται στο Σχέδιο Υπηρεσίας.

20

Η προσφυγή απορρίπτεται με έξοδα.

Αναφερόμενη υπόθεση:

Χατζηπαύλου ν. Α.Η.Κ. (1991) 3 Α.Α.Δ. 11.

25

Προσφυγή.

- 30 Προσφυγή εναντίον της απόφασης των καθ' ων η αίτηση με την οποία απορρίφθηκε η υποψηφιότητα του αιτητή για τη μόνιμη θέση Πρώτου Ταχυδρομικού Επιθεωρητή γιατί διαπιστώθηκε ότι δεν είχε τα προσόντα για διορισμό στην επίμαχη θέση.

Χρ. Κληρίδης, για τον Αιτητή.

35

Ε. Ζαχαριάδου, Δικηγόρος της Δημοκρατίας, για τους Καθ' ων η αίτηση.

Λ. Παπαφίλιππου, για το Ενδιαφερόμενο μέρος.

40

Cur. adv. vult.

ΠΙΚΗΣ, Π.: Ο αιτητής είναι μέλος της Ένωσης Διεθνών Λογιστών (Association of International Accountants). Η Ένωση δεν περιλαμβάνεται στα αναγνωρισμένα σώματα επαγγελματιών λο-

γιστών. Το Υπουργείο Οικονομικών στο οποίο έχει ανατεθεί η εξουσία για την αξιολόγηση επαγγελματικών λογιστικών προσόντων, έχει αναγνωρίσει αριθμό λογιστικών σωμάτων του εξωτερικού, όχι όμως το σώμα στο οποίο ανήκει ο αιτητής.

5

Σειρά Εγκυκλίων του Υπουργείου Οικονομικών (βλ. Εγκύκλιοι Αρ. 719, 806, 963) διευκρινίζει ότι μόνο μέλη αναγνωρισμένων από την Κυπριακή Δημοκρατία επαγγελματικών σωμάτων λογιστών μπορεί να θεωρηθούν ότι κατέχουν το προσόν του "Μέλους" το οποίο απαιτείται από τα σχέδια υπηρεσίας για τη στελέχωση της δημόσιας υπηρεσίας.

10

Ο αιτητής ήταν υποψήφιος για τη μόνιμη θέση Πρώτου Ταχυδρομικού Επιθεωρητή. Μετά από έρευνα, διαπιστώθηκε ότι δεν είχε τα προσόντα για διορισμό στην επίμαχη θέση. Το σώμα στο οποίο ανήκε (Association of International Accountants) δε συνιστούσε αναγνωρισμένο σώμα επαγγελματιών λογιστών. Κατά συνέπεια, απορρίφθηκε η υποψηφιότητά του.

15

Το Σχέδιο Υπηρεσίας απαιτεί τα ακόλουθα προσόντα για διορισμό στη θέση του Πρώτου Ταχυδρομικού Επιθεωρητή:

20

"(1)(α) Πανεπιστημιακό δίπλωμα ή τίτλος ή ισότιμο προσόν σε ένα από τα ακόλουθα θέματα ή συνδυασμό των θεμάτων αυτών: Οικονομικά, Κοινωνικές ή Πολιτικές Επιστήμες, Διοίκηση Επιχειρήσεων, Δημόσια Διοίκηση, Νομικά (περιλαμβανομένου του Barrister-at-Law)

25

ή

Μέλος αναγνωρισμένου Σώματος Επαγγελματιών Λογιστών."

30

Θέση του αιτητή είναι ότι απορρίφθηκε η υποψηφιότητά του με αναφορά μόνο στα λογιστικά προσόντα τα οποία έχουν αναγνωριστεί από την Κυπριακή Δημοκρατία, χωρίς περαιτέρω διερεύνηση της υπόστασης του προσόντος το οποίο κατείχε, ιδιαίτερα την αποτίμησή του στη χώρα όπου παρέχεται ή στο εξωτερικό, γενικά.

35

Η ερμηνεία των σχεδίων υπηρεσίας και η εφαρμογή τους ανάγεται, κατά πρώτο λόγο, στη διακριτική ευχέρεια του σώματος που είναι επιφορτισμένο με την εφαρμογή τους. Δυνατότητα για επέμβαση από το δικαστήριο παρέχεται μόνο όπου η ερμηνεία η οποία αποδίδεται εκφεύγει του νομοθετικού πλαισίου [βλ. *Χατζηπαύλου ν. ΑΗΚ* (1991) 3 Α.Α.Δ. 11.]

40

Το μοναδικό ερώτημα είναι αν η Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας εύλογο μπορούσε να ερμηνεύσει τον όρο "αναγνωρισμένο σώμα επαγγελματιών λογιστών" ως αναφερόμενο σε λογιστικά σώματα τα οποία έχουν αναγνωριστεί από την Κυπριακή Δημοκρατία.

5

Η απάντηση είναι θετική· μπορεί ακόμα να προστεθεί ότι η ερμηνεία του Σχεδίου Υπηρεσίας που υιοθετήθηκε ήταν η πλέον φυσιολογική.

10

Διαξενκτικά, ο αιτητής υποστήριξε ότι το προσόν το οποίο κατείχε, μπορούσε να θεωρηθεί ισότιμο προς τα ακαδημαϊκά προσόντα τα οποία τίθενται από το πρώτο σκέλος της παραγράφου (α) του Σχεδίου Υπηρεσίας, ενδεχόμενο το οποίο η ΕΔΥ παρέλειψε να εξετάσει. Δε συμφωνώ.

15

Πρώτο, το ίδιο το Σχέδιο Υπηρεσίας κάμνει το διαχωρισμό μεταξύ ακαδημαϊκών και επαγγελματικών προσόντων. Θα αποτελούσε πλεονασμό η εξειδίκευση του επαγγελματικού προσόντος αν αποτελούσε ισότιμο προσόν προς τα ακαδημαϊκά προσόντα που προβλέπονται στην παράγραφο (α) του Σχεδίου Υπηρεσίας. Τα επαγγελματικά διακρίνονται κατά κανόνα από τα ακαδημαϊκά προσόντα.

20

Δεύτερο, το προσόν το οποίο κατείχε ο αιτητής, δεν ενέπιπτε σε κανένα κλάδο, ή συνδυασμό των κλάδων της επιστήμης, που προβλέπεται στο Σχέδιο Υπηρεσίας. Η λογιστική δεν περιλαμβάνεται στους κλάδους της επιστήμης που εξειδικεύονται στο Σχέδιο Υπηρεσίας.

25

30 Η προσφυγή απορρίπτεται με έξοδα.

Η επίδικη απόφαση επικυρώνεται στην ολότητά της, βάσει των διατάξεων του Άρθρου 146.4(α) του Συντάγματος.

Η προσφυγή απορρίπτεται με έξοδα.