

29 Ιουλίου, 1993

[ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ, Δ/στής]

ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 146 ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΦΙΟΥΡΗΣ,

Αιτητής,

v.

ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ,
ΜΕΣΩ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ/ Ή ΑΛΛΟΥ,

Καθ' ων η αίτηση.

(Υπόθεση Αρ. 693/92)

*Τελωνειακοί Δασμοί και Φόροι Καταναλώσεως — Εισαγωγή αδασμολό-
γητου οχήματος από Κύπριο επαναπατρισθέντα — Προϋποθέσεις —
Μια από αυτές η "συνεχής" εγκατάσταση στο εξωτερικό — Έννοια —
Κάθε υπόθεση κρίνεται με βάση τα ειδικά της περιστατικά.*

5

Ο αιτητή, που είχε υποβάλει αίτηση για εισαγωγή αδασμολόγη-
του οχήματος ως Κύπριος επαναπατρισθείς επικαλούμενος τις δια-
τάξεις του Άρθρου 11(4)(γ) του περί Τελωνειακών Δασμών και Φό-
ρων Καταναλώσεως Νόμου του 1991, (Ν. 12/91), προσέβαλε με την
προσφυγή του, την απόφαση απόρριψης του αιτήματός του, με την
αιτιολογία ότι η παραμονή του στο εξωτερικό δεν υπήρξε συνεχής.

10

Το Ανώτατο Δικαστήριο απορρίπτοντας την προσφυγή, αποφά-
σισε ότι:

15

Ο ισχυρισμός του δικηγόρου του αιτητή, ότι δεν έγινε η δέουσα
έρευνα είναι ατεκμηρίωτος και αστήρικτος. Ο διοικητικός φάκελος πε-
ριέχει όλα τα αναγκαία στοιχεία για την παρούσα υπόθεση, τα οποία
υπέβαλε ο αιτητής μεταξύ 23 Οκτωβρίου, 1991 και 6 Ιουλίου, 1992.

20

Η αιτίαση ότι ο Διευθυντής αποφάσισε χωρίς να ζητήσει νομική
συμβουλή από το Γενικό Εισαγγελέα δεν ευσταθεί.

Ο Γενικός Εισαγγελέας είναι, σύμφωνα με το Σύνταγμα, ο νομικός
σύμβουλος της Δημοκρατίας. Έχει αποκλειστική αρμοδιότητα και

25

ασκεί τις εξουσίες που του χορηγεί το Άρθρο 113 του Συντάγματος.

5 Η γνώμη του Γενικού Εισαγγελέα, παρόλο ότι είναι δεσμευτική για τη Διοίκηση, δεν είναι αναγκαίο να ζητείται σε κάθε περίπτωση. Ο ισχυρισμός όπως προβλήθηκε και αναπτύχθηκε δε συνιστά λόγο ακυρώσεως εκτελεστής διοικητικής πράξης. Το ουσιώδες μέρος της παραγράφου (γ) του εδαφίου (4) του Άρθρου 11 του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου του 1991, (Ν.12/91), προβλέπει:-

10 "... εισαγόμενα υπό ή διά λογαριασμών Κυπρίων οι οποίοι κατόπιν μόνιμου εγκαταστάσεως εις το εξωτερικόν διά την συνεχή περίοδο των τελευταίων δέκα τουλάχιστον ετών προ της επανόδου των διά μόνιμον επανεγκατάστασιν εν τη Δημοκρατία, νοουμένου ότι η εισαγωγή γίνεται εντός ενός έτους από της αφίξεως των εν τη Δημοκρατία δι' επανεγκατάστασιν:"

20 Οι προϋποθέσεις για απαλλαγή εισαγωγικού δασμού για μηχανοκίνητο όχημα με βάση την πιο πάνω νομοθετική διάταξη είναι:

- 25 (α) Μόνιμη εγκατάσταση στο εξωτερικό.
 (β) Συνεχής περίοδος τα τελευταία δέκα χρόνια πριν την επάνοδο για μόνιμη επανεγκατάσταση.
 (γ) Επανεγκατάσταση.
 (δ) Η εισαγωγή να γίνει μέσα σε ένα χρόνο από την άφιξη στη Δημοκρατία για επανεγκατάσταση.

30 Πρέπει να υπάρξει συνεχής περίοδος μόνιμης εγκατάστασης στο εξωτερικό τα τελευταία δέκα χρόνια πριν την επάνοδο για μόνιμη επανεγκατάσταση.

Ο αιτητής επέστρεψε στην Κύπρο στις 22 Οκτωβρίου, 1991. Η κρίσιμη δεκαετία είναι 23 Οκτωβρίου, 1981, μέχρι 22 Οκτωβρίου, 1991.

35 Εκτός του στοιχείου της μονιμότητας, η εγκατάσταση στο εξωτερικό πρέπει να είναι συνεχής. Η λέξη "συνεχής" δεν μπορεί να παραβλεφθεί. Περιοδικές επισκέψεις στην Κύπρο στη διάρκεια της δεκαετίας, δεν καταρρίπτουν τα στοιχεία της μονιμότητας και της συνέχειας.

40 Η κάθε υπόθεση κρίνεται ανάλογα με τα ειδικά της περιστατικά.

"Συνεχής" σημαίνει αδιάκοπος, αδιάλειπτος, δηλαδή, χωρίς διακοπή ή παύση.

Ο Διευθυντής δεν ενήργησε με πλάνη περί το Νόμο.

Μια από τις βασικές προϋποθέσεις που θέτει ο Νόμος - η συνέχεια - απουσιάζει.

5

Η προσβαλλόμενη απόφαση ήταν εύλογα επιτρεπτή στο Διευθυντή, με βάση τα στοιχεία που ο ίδιος ο αιτητής έθεσε ενώπιόν του.

Η προσφυγή απορρίπτεται με £100 έξοδα.

10

Προσφυγή.

Προσφυγή εναντίον της απόφασης των καθ' ων η αίτηση ημερομηνίας 27.8.1992, με την οποία απορρίφθηκε αίτηση του αιτητή για απαλλαγή πληρωμής δασμού για εισαγωγή μηχανοκίνητου οχήματος.

15

A. Σ. Αγγελίδης, για τον Αιτητή.

M. Μαλαχτού - Παμπαλλή, Δικηγόρος της Δημοκρατίας, για τους Καθ' ων η αίτηση.

20

Cur. adv. vult.

ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ, Δ.: Ο αιτητής με την προσφυγή αυτή ζητά την ακύρωση της απόφασης του Διευθυντή Τμήματος Τελωνείων, (ο "Διευθυντής"), που γνωστοποιήθηκε σ' αυτό με επιστολή ημερομηνίας 27 Αυγούστου, 1992, με την οποία απορρίφθηκε αίτησή του για απαλλαγή πληρωμής δασμού για εισαγωγή μηχανοκίνητου οχήματος.

25

30

Οι λόγοι ακυρώσεως που προβλήθηκαν και αναπτύχθηκαν είναι:-

1. Παράλειψη λήψης γνωμοδότησης από το Γενικό Εισαγγελέα.
2. Έλλειψη δέουσας έρευνας.
3. Πλάνη περί το νόμο και τα πράγματα.

35

Ο αιτητής γεννήθηκε από Κυπρίουσ γονείς το 1953 στο Ζαΐρ.

Το 1960 η οικογένειά του επανεγκαταστάθηκε στην Κύπρο.

40

Αφού περάτωσε τις σπουδές του στη μέση παιδεία φοίτησε στο Πανεπιστήμιο Αθηνών και τον Ιούνιο του 1978 πήρε πτυχίο Οικονομικών Επιστημών.

Τον Ιανουάριο του 1979, επέστρεψε στην Κύπρο όπου κατοικούσαν οι γονείς του και εξετέλεσε την εξάμηνη στρατιωτική του θητεία.

- 5 Τον Αύγουστο του 1979 μετέβη στην Αθήνα για εργασία. Το Φεβρουάριο του 1980 ίδρυσε στην Αθήνα εταιρεία με την επωνυμία Θ. Φιούρης και Σία Ο.Ε.

- 10 Εργάστηκε στην εταιρεία αυτή μέχρι τη διάλυσή της το τέλος του 1981. Μετά το κλείσιμο και τακτοποίηση των υποχρεώσεων της εταιρείας αναζήτησε εργασία από τα γραφεία των εταιρειών Ιωάννου & Παρασκευασεδη και Σιακόλα στην Αθήνα.

- 15 Το Φεβρουάριο του 1982 επέστρεψε στην Κύπρο, όπου ανέμενε εργοδότηση.

Τον Οκτώβριο του 1982 προσλήφθηκε από την εταιρεία Σιακόλα για εργασία στη Νιγηρία.

- 20 Στις 23 Οκτωβρίου, 1991, υπέβαλε αίτηση για απαλλαγή από την πληρωμή δασμών για το μηχανοκίνητο όχημα Audi 80 Quattro με ξένο αριθμό ΑΜΤ 4689.

- 25 Έδωσε, μεταξύ άλλων, τα πιο κάτω στοιχεία: Φωτοαντίγραφα των διαφόρων διαβατηρίων του, συστατικό έγγραφο της Ομορρύθμου Εταιρείας Θ. Φιούρης & Σια, έγγραφο από το Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων Ελλάδας και βεβαίωση για την υπηρεσία του στο εξωτερικό.

- 30 Στις 6 Ιουλίου, 1992, υπέβαλε βιογραφικό σημείωμα.

Λειτουργός του Τμήματος Τελωνείων, αφού ερευνήσει το θέμα, υπέβαλε το σχετικό φάκελο στο Διευθυντή με την πιο κάτω σημείωση:-

- 35 "Νοουμένου ότι το διάστημα που έμεινε στην Κύπρο το 1982 δε θεωρείται διακοπή της συνέχειας της παραμονής του ο αιτητής καθίσταται δικαιούχο πρόσωπο."

- 40 Ο Διευθυντής αποφάσισε ότι δεν υπάρχει συνέχεια παραμονής. Η αίτηση απορρίφθηκε με συμβουλή στον αιτητή να υποβάλει αίτηση με βάση το εδάφιο (β) της παραγράφου (4) του Αρθρου 11 ως "εργαζόμενος στο εξωτερικό".

Η απόφαση αυτή κοινοποιήθηκε στον αιτητή με επιστολή ημερομηνίας 27 Αυγούστου, 1992, η οποία έχει:

"Αναφέρομαι στην αίτησή σας για αδασμολόγητο αυτοκίνητο σαν επαναπατριζόμενος, ημερομηνίας 23 Οκτωβρίου 1991, και σας πληροφορώ ότι δεν μπορεί να γίνει αποδεκτό το αίτημά σας γιατί δε συμπληρώνετε 10 χρόνια συνεχούς παραμονής στο εξωτερικό, εφόσον το Φεβρουάριο του 1982, επανήλθατε στην Κύπρο από την Ελλάδα και φύγατε τον Οκτώβριο του 1982 για δουλειά στη Νιγηρία. 5 10

Σας συμβουλεύω όπως υποβάλετε αίτηση σαν Κύπριος εργασθείς στο εξωτερικό."

Ο ισχυρισμός του δικηγόρου του αιτητή ότι δεν έγινε η δέουσα έρευνα είναι ατεκμηρίωτος και αστήρικτος. Ο διοικητικός φάκελος περιέχει όλα τα αναγκαία στοιχεία για την παρούσα υπόθεση τα οποία υπέβαλε ο αιτητής μεταξύ 23 Οκτωβρίου, 1991 και 6 Ιουλίου, 1992. 15 20

Η αιτίαση ότι ο Διευθυντής αποφάσισε χωρίς να ζητήσει νομική συμβουλή από το Γενικό Εισαγγελέα δεν ευσταθεί.

Ο Γενικός Εισαγγελέας είναι, σύμφωνα με το Σύνταγμα, ο νομικός σύμβουλος της Δημοκρατίας. Έχει αποκλειστική αρμοδιότητα και ασκεί τις εξουσίες που του χορηγεί το Άρθρο 113 του Συντάγματος. 25

Η γνώμη του Γενικού Εισαγγελέα, παρόλο ότι είναι δεσμευτική για τη Διοίκηση, δεν είναι αναγκαίο να ζητείται σε κάθε περίπτωση. Ο ισχυρισμός όπως προβλήθηκε και αναπτύχθηκε δεν συνιστά λόγο ακυρώσεως εκτελεστής διοικητικής πράξης. 30

Το ουσιώδες μέρος της παραγράφου (γ) του εδαφίου (4) του Άρθρου 11 του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου του 1991, (Αρ. 12/91), προβλέπει: 35

"... εισαγόμενα υπό ή διά λογαριασμόν Κυπρίων οι οποίοι κατοπιν μονίμου εγκαταστάσεως εις το εξωτερικόν διά την συνεχή περίοδον των τελευταίων δέκα τουλάχιστον ετών προ της επανόδου των διά μόνιμον επανεγκατάστασιν εν τη Δημοκρατία, νοουμένου ότι η εισαγωγή γίνεται εντός ενός έτους από της αφίξεως των εν τη Δημοκρατία δι' επανεγκατάστασιν:" 40

Οι προϋποθέσεις για απαλλαγή εισαγωγικού δασμού για μηχανοκίνητο όχημα με βάση την πιο πάνω νομοθετική διάταξη είναι:

- 5 (α) Μόνιμη εγκατάσταση στο εξωτερικό.
 (β) Συνεχής περίοδος τα τελευταία δέκα χρόνια πριν την επάνοδο για μόνιμη επανεγκατάσταση.
 (γ) Επανεγκατάσταση.
 (δ) Η εισαγωγή να γίνει μέσα σε ένα χρόνο από την άφιξη στη
 10 Δημοκρατία για επανεγκατάσταση.

Στην παρούσα περίπτωση το επίδικο στοιχείο είναι το (β) Πρέπει να υπάρξει συνεχής περίοδος μόνιμης εγκατάστασης στο εξωτερικό τα τελευταία δέκα χρόνια πριν την επάνοδο για μόνιμη επανεγκατάσταση.

- 15 Ο αιτητής επέστρεψε στην Κύπρο στις 22 Οκτωβρίου, 1991. Η κρίσιμη δεκαετία είναι 23 Οκτωβρίου, 1981, μέχρι 22 Οκτωβρίου, 1991.

- 20 Εκτός του στοιχείου της μονιμότητας η εγκατάσταση στο εξωτερικό πρέπει να είναι συνεχής. Η λέξη "συνεχής" δεν μπορεί να παραβλεφθεί. Περιοδικές επισκέψεις στην Κύπρο στη διάρκεια της δεκαετίας δεν καταρρίπτουν τα στοιχεία της μονιμότητας και της συνέχειας.

- 25 Η κάθε υπόθεση κρίνεται ανάλογα με τα ειδικά της περιστατικά.

- Στην παρούσα υπόθεση ο αιτητής μετέβη στην Ελλάδα με πρόθεση μόνιμης εγκατάστασης και είχε διαμονή και εργασία εκεί.

- 30 Η εργασία, η διαμονή και η εγκατάσταση στην Ελλάδα τεματίστηκε από τον ίδιο πριν τις 3 Φεβρουαρίου, 1982, ημερομηνία επιστροφής του στην Κύπρο. Η διαμονή του στην Κύπρο, μετά τον τεματισμό της μόνιμης εγκατάστασής του στην Ελλάδα, δεν ήταν απλή επίσκεψη. Μπορεί να ειπωθεί ότι μετά τις 3 Φεβρουαρίου, 35 1982, είχε μόνο τη διάθεση εγκατάστασης στο εξωτερικό. Δεν είχε εργοδοτηθεί και δεν είχε το στοιχείο της φυσικής διαμονής.

- 40 "Συνεχής" σημαίνει αδιάκοπος, αδιάλειπτος, δηλαδή, χωρίς διακοπή ή παύση. (Βλ. Βοσταντζόγλου Αντιλεξικό ή Ονομαστικό της Νεοελληνικής Γλώσσας, Δευτέρα Έκδοση, παράγραφοι 47, 87, 142).

Ο Διευθυντής δεν ενήργησε με πλάνη περί το νόμο. Μια από τις

βασικές προϋποθέσεις που θέτει ο νόμος - η συνέχεια - απουσιάζει.

Η προσβαλλόμενη απόφαση ήταν εύλογα επιτρεπτή στο Διευθυντή με βάση τα στοιχεία που ο ίδιος ο αιτητής έθεσε ενώπιόν του.

5

Ο αιτητής ικανοποιούσε τις προϋποθέσεις της παραγράφου (β) του εδαφίου (4) του Άρθρου 11 γιατί "κατά τα αμέσως προ της επανόδου του στη Δημοκρατία δώδεκα έτη αποδεδειγμένως ειργάσθη εις το εξωτερικόν μετά την 20ην Ιουλίου, 1974 διά συνολικήν περίοδον τουλάχιστον 10 ετών, νοουμένου ότι η εισαγωγή γίνεται εντός ενός έτους από της αφίξεώς του δι' εγκατάστασιν εν τη Δημοκρατία:"

10

Η έκταση της απαλλαγής του καταβλητέου δασμού και φόρου καταναλώσεως είναι και στις δύο περιπτώσεις η ίδια.

15

Ο αιτητής αντί να αποταθεί, όπως ορθά συμβουλευθήκε από το Διευθυντή, ως εργαζόμενος, προτίμησε την καταχώριση της παρούσας προσφυγής.

20

Η προσφυγή αποτυγχάνει.

Ο αιτητής να πληρώσει £100.- έναντι των εξόδων του Διευθυντή.

25

Η προσφυγή απορρίπτεται με £100,- έξοδα.