

17 Απριλίου, 1991

[ΠΙΚΗΣ, Δ/σπής]

ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 146 ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ

ΝΤΙΝΟΣ Ν. ΙΩΑΝΝΟΥ,

Αιτητής,

v.

ΑΡΧΗΣ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ ΚΥΠΡΟΥ,

Καθ' ων η αίτηση.

(Υπόθεση Αρ. 442/89).

Διοικητικό Δικονομικό Δίκαιο — Μη επιτρεπτή προσβολή με προσφυγή περισσότερων της μίας αυτοτελών διοικητικών πράξεων — Η προσφυγή είναι έγκυρη μόνον κατά την πρώτη κατά σειρά πράξη η οποία προσβάλλεται.

Στην παρούσα υπόθεση, με την σύμφωνο γνώμη και του αιτητή, το δικαστήριο επιλήφθηκε της προδικαστικής ενστάσεως, την οποία ήγειραν οι καθ' ων η αίτηση, να συνενώσει ο αιτητής στο ίδιο δικόγραφο προς αναθεώρηση δύο αυτοτελείς διοικητικές πράξεις.

5

Το Ανώτατο Δικαστήριο, απορρίπτοντας την προδικαστική ένσταση, αποφάσισε ότι:

10

(1) Τι συνιστά αυτοτελή διοικητική πράξη είναι μκτό ερώτημα τόσο δικαίου όσο και γεγονότων. Ως θέμα δικαίου η πλήρωση περισσότερων της μίας θέσεων της ίδιας κατηγορίας και τάξης αποτελεί ενιαία πράξη υποκείμενη σε εξατομίκευση ανάλογα με τον αριθμό των θέσεων που πληρώνονται. Χωρεί προσφυγή εναντίον της πράξης είτε στην ολότητά της είτε οποιουδήποτε εξατομικευμένου μέρους της. Το ενιαίο της πράξης δεν μεταβάλλεται από τον αριθμό των επιλεγέντων. Στην προκειμένη περίπτωση η ενότητα των γεγονότων τα οποία οδήγησαν στην πλήρωση των δύο θέσεων είναι αδιάσπαστη. Το γεγονός ότι η επιλογή των δύο ενδιαφερομένων μερών έγινε διαδοχικά και όχι συγχρόνως δεν επιφέρει διάσπαση στην διαδικασία η οποία ήταν ενιαία και ολοκληρώθηκε με την επιλογή των ενδιαφερομένων μερών.

15

20

(2) Κριτήριο για τον καθορισμό του επίδικου θέματος είναι το

25

αντικείμενο της προσφυγής το οποίο δεν αλλοιώνεται από το γεγονός ότι επιδιώκεται η έκδοση δύο ξεχωριστών δηλώσεων ακυρότητας. Η προσφυγή στρέφεται ουσιαστικά εναντίον μίας απόφασης για επιλογή δύο ενδιαφερομένων μερών για την πλήρωση αντίστοιχων θέσεων.

5

Η προδικαστική ένσταση απορρίπτεται.

Αναφερόμενες υποθέσεις:

Λόρδος & Αναστασιάδης Λτδ. ν. Συμβουλίου Βελτιώσεως Αμαθύντος (Προσφυγή Αρ. 974/88, ημερ. 17.2.90)

10 *Georghiou v. Republic (1987) 3 C.L.R. 400*

Σιμιλή και άλλος ν. Δημοκρατίας (Προσφυγή Αρ. 813/88, ημερ. 14.2.90).

Προσφυγή.

15 Προσφυγή εναντίον της απόφασης της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου με την οποία διόρισε τα ενδιαφερόμενα μέρη στη θέση Βοηθού Διευθυντή Περιφέρειας αντί του αιτητή.

Α.Σ. Αγγελίδης, για τον αιτητή.

Γ. Κακογιάννης, για τους καθ' ων η αίτηση.

20 *Cur. adv. vult.*

Ο Δικαστής κ. Πικής ανάγνωσε την ακόλουθη απόφαση.

25 ΠΙΚΗΣ, Δ: Η Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου, η Α.Η.Κ. για συντομία, προκήρυξε με την γνωστοποίηση 10/88 την πλήρωση αριθμού κενών θέσεων μεταξύ των οποίων και δύο θέσεων Βοηθού Διευθυντή Περιφέρειας για την άσκηση των αντίστοιχων καθηκόντων στις επαρχίες Αμμοχώστου-Λάρνακος και Λεμεσού-Πάφου. Η βαθμολογική κλίμακα και υπόσταση των δύο θέσεων στην ιεραρχία της
30 Α.Η.Κ. είναι η ίδια και η πλήρωσή τους διέπεται από το ίδιο σχέδιο υπηρεσίας.

Ο αιτητής ήταν υποψήφιος για την πλήρωση και των

δύο κενών θέσεων. Το μόνο στοιχείο το οποίο διακρίνει τις δύο θέσεις βάσει του σχεδίου υπηρεσίας είναι εκείνο που αναφέρεται στην εγκαθίδρυση της κατοικίας του Βοηθού Διευθυντή Περιφέρειας σε απόσταση 30 λεπτών από τη βάση της εργασίας του. Ενόψει αυτής της υποχρέωσης θεωρητικά ήταν δυνατό για ένα υποψήφιο να περιορίσει το ενδιαφέρον του για διορισμό σε μια από τις δύο κενές θέσεις. 5

Η αξιολόγηση των υποψηφίων από την Μεικτή Συμβουλευτική Επιτροπή Επιλογής για την πλήρωση των δύο κενών θέσεων έγινε συγχρόνως και με αναφορά στα ίδια κριτήρια. Το ίδιο ίσχυσε και για το συμβούλιο της Α.Η.Κ. που επέλεξε στη συνεδρία του της 24/3/89 τον Π. Κεφάλα για υπηρεσία στην περιοχή Λεμεσού-Πάφου και τον Χ. Κωνσταντινίδη για την περιοχή Αμμοχώστου-Λάρνακας. Η πλήρωση των δύο θέσεων έγινε διαδοχικά κατά την ίδια συνεδρία του συμβουλίου της Α.Η.Κ. 10 15

Με την προσφυγή του ο αιτητής προσβάλλει το διορισμό και των δύο ανθυποψηφίων του. Εξαιτείται όμως δύο ξεχωριστές διακηρύξεις του δικαστηρίου για την ακύρωση της κάθε μιας από τις δύο προαγωγές. Φαινομενικά η προσφυγή στρέφεται εναντίον δύο ξεχωριστών διοικητικών πράξεων. Οι καθ' ων η αίτηση ήγειραν προδικαστική ένσταση στη συνένωση με το ίδιο δικόγραφο προς αναθεώρηση δύο αυτοτελών διοικητικών πράξεων βάσει της αρχής η οποία διαπιστώνεται στις αποφάσεις *Λόρδος & Αναστασιάδης Λτδ ν. Συμβουλίου Βελτιώσεως Αμαθούντος** και *Georghiou ν. Republic***. 20 25

Στις πύ πάνω αποφάσεις όπως και στην απόφαση *Σιμιλλή & Άλλος ν. Δημοκρατίας**** αποφασίστηκε, για λό- 30

* Υπόθεση αρ. 974/88, αποφασίστηκε στις 17/2/90.

** (1987) 3 C.L.R. 400.

*** Υπόθεση αρ. 813/88, αποφασίστηκε στις 14/2/90.

γους οι οποίοι εξηγούνται στο σκεπτικό, ότι δεν είναι επι-
 τρεπτή η προσβολή με το ίδιο ένδικο μέσο (προσφυγή) πε-
 ρισσότερων της μιας αυτοτελών διοικητικών πράξεων και
 όπου τούτο συμβαίνει η προσφυγή είναι ανέγκυρη εκτός
 5 σε σχέση με την πρώτη κατά σειρά πράξη η οποία προ-
 σβάλλεται. Η θέση των καθ' ων η αίτηση είναι ότι οι δύο
 προαγωγές είναι το αποτέλεσμα δύο ξεχωριστών αυτοτε-
 λών διοικητικών πράξεων και για το λόγο αυτό η προσφυ-
 γή πρέπει να αγνοηθεί στο βαθμό και έκταση που στρέφε-
 10 ται εναντίον της δεύτερης πράξης η οποία προσβάλλεται
 και αφορά τον διορισμό του κ. Κωνσταντινίδη. Με τη
 σύμφωνο γνώμη και του αιτητή ορίστηκε προς επίλυση ως
 πρώτο θέμα η εγκυρότητα της προσφυγής σε σχέση με το
 διορισμό του κ. Κωνσταντινίδη.

15 Τί συνιστά αυτοτελή διοικητική πράξη είναι μεικτό
 ερώτημα δικαίου και γεγονότων. Ως θέμα δικαίου η πλή-
 ρωση περισσότερων της μιας θέσεων της ίδιας κατηγορίας
 και τάξης αποτελεί ενιαία πράξη υποκείμενη σε εξατομί-
 κευση ανάλογα με τον αριθμό των θέσεων που πληρώνο-
 20 νται. Χωρεί προσφυγή εναντίον της πράξης στην ολότητα
 της ή οποιουδήποτε εξατομικευμένου μέρους της. Το
 ενιαίο της πράξης δε μεταβάλλεται από τον αριθμό των
 επιλεγέντων. Στην προκείμενη περίπτωση η επιλογή έγινε
 με βάση το ίδιο σχέδιο υπηρεσίας και κριτήρια προαγωγής
 25 και απέβλεπε στην πληρέστερη δυνατή λειτουργικότητα
 του συγκεκριμένου κλάδου της υπηρεσίας της Α.Η.Κ. Η
 ενότητα των γεγονότων τα οποία οδήγησαν και περιοτοι-
 χίζουν την πλήρωση των δύο θέσεων επίσης είναι αδιά-
 σπαστη. Το γεγονός ότι οι καθ' ων η αίτηση προέβησαν
 στην επιλογή των δύο ενδιαφερομένων μερών διαδοχικά
 30 και όχι συγχρόνως δεν επιφέρει οποιαδήποτε διάσπαση
 στη διαδικασία. Η διαδικασία ήταν ενιαία και ολοκληρώ-
 θηκε με την επιλογή των δύο ενδιαφερομένων μερών.

Το γεγονός ότι επιδιώκεται η έκδοση δύο ξεχωριστών
 δηλώσεων ακυρότητας δεν αλλοιώνει την ουσία του αντι-
 35 κειμένου της προσφυγής που είναι και το κριτήριο για τον
 καθορισμό του επίδικου θέματος. Η προσφυγή ουσιαστι-
 κά στρέφεται εναντίον της απόφασης των καθ' ων η αίτη-

ση για την επιλογή των δύο ενδιαφερομένων μερών για την πλήρωση αντίστοιχου αριθμού θέσεων Βοηθού Διευθυντή Περιφέρειας της Αρχής.

Για τους πύό πάνω λόγους η προδικαστική ένσταση απορρίπτεται.

5

Προδικαστική ένσταση απορρίπτεται.