

6 Νοεμβρίου 1991

[ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ, ΚΟΥΡΡΗΣ, ΠΟΓΙΑΤΖΗΣ, ΝΙΚΗΤΑΣ,
ΑΡΤΕΜΗΣ, Δ/στές]

ΑΡΙΣΤΟΣ ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ,

Εφεσείων-Αιτητής,

v.

ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ, ΜΕΣΩ
ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ,

Εφεσιβλήτων-Καθ' αν η αίτηση.

(Αναθεωρητική Έφεση Αρ. 848).

Δημόσιοι Υπάλληλοι — Προαγωγές — Προσόντα — Ουσιώδης χρόνος κατοχής από τον προς προαγωγή υποψήφιο των προβλεπομένων από το σχέδιο υπηρεσίας προσόντων, ο χρόνος λήψεως από την Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας της πρότασης της αρμόδιας Αρχής για πλήρωση της θέσης.

Αξεις και Φράσεις — Ο δρος "υπηρεσία" στην περί δημοσίας υπηρεσίας νομοθεσία — Αναφέρεται στη σύνδεση του υπαλλήλου με τη Δημόσια Υπηρεσία αλλά όχι στη φύση και τα χαρακτηριστικά της — Λεξεις και φράσεις στα σχέδια υπηρεσίας έχουν την έννοια με την οποία χρησιμοποιούνται στο νόμο εκτός εάν κατάδηλα χρησιμοποιούνται με διαφορετικό νόμημα — Αυτή η διαφορά δεν καθιστά το σχέδιο υπηρεσίας άκυρο για υπέρβαση νομοθετικής εξουσιοδότησης — Ο δρος "υπηρεσία" υποδηλώνει πραγματική υπηρεσία σε αντίθεση με πλασματική υπηρεσία εκτός εάν υπάρχει η πρή διαφορετική πρόβλεψη.

Εγκύλιος Αρ. 614, ημερομ. 3 3.82 — Αποτελεί απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου που συμπληρώνει, τροποποιεί και διαφοροποιεί όλα τα σχέδια υπηρεσίας — Το περιεχόμενό της πρέπει να διαβάζεται ως μέρος όλων των σχεδίων υπηρεσίας στα οποία ουσιαστικά ενσωματώνεται.

Οι Περί Δημοσίας Υπηρεσίας Νόμοι του 1967 έως 1983 — Άρθρα 29 (1) (πριν την τροποποίησή του από τον Νόμο 48/86) και 2 — Το Υπουργικό Συμβούλιο είχε νομοθετική εξουσιοδότηση να καθορίσει τα απαιτούμενα προσόντα στα σχέδια υπηρεσίας και να προσδιορίσει μεταξύ άλλων τη διάρκεια της αναγκαίας υπηρεσίας και το είδος της — Η εξουσία αυτή περιλαμβάνει και εξουσία τροποποίησης και αντικατάστασης των σχεδίων υπηρεσίας είτε ειδικά

5

10

15

20

25

είτε γενικά.

Εγκύλιος Αρ. 614, ημέρου. 3.3.82 — Συνιστά τροποποίηση της Εγκυλίου αρ. 300, ημέρου. 18.9.73 — Αναγνωρίζει σε καθορισμένες περιπτώσεις πλασματικό χρόνο υπηρεσίας — Η κοινοποιούμενη διάτηση Εγκυλίου 614 Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου είναι γενική απόφαση που αναφέρεται στα σχέδια υπηρεσίας, τα τροποποιεί και αποτελεί μέρος αυτών — Στον ουσιώδη χρόνο δεν ήταν επιβεβλημένη η δημοσίευσή της στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας — Οι περιεχόμενες στην Εγκύλιο 614 διαφοροποιήσεις στη ρύθμιση συνιστούν διακρίσεις εύλογες, αντικειμενικά δικαιολογημένες και σύμφωνες προς τις διατάξεις του Συντάγματος.

Προσφυγή βάσει του άρθρου 146 του Συντάγματος — Έννομο συμφέρον — Ο υπάλληλος που δεν κατέχει τα προσόντα που προβλέπονται στο σχέδιο υπηρεσίας δεν έχει ιδιαίτερο άμεσο έννομο συμφέρον ασκήσεως της προσφυγής.

Η προσφυγή του εφεσείοντα είχε απορριφθεί, πρωτοδίκως, ως απαράδεκτη λόγω ελλείψεως ενόμου συμφέροντος και με την έφεση επιδιώχθηκε η ανατροπή της πρωτόδικης απόφασης και κατ' επέκταση η δήλωση περὶ της αιτούμενης ακυρότητας. Η διαφορά ανέκυψε διότι ο εφεσείων σύμφωνα με τους δικούς τους υπολογισμούς και χρονικούς καταλογισμούς ισχυρίζοταν ότι διέθετε την αιτατούμενη από το σχέδιο υπηρεσίας πενταετή υπηρεσία με αποτέλεσμα να είναι και αυτός υποψήφιος για τις επίδικες θέσεις του Κτηματολογικού Λειτουργούν 2ης Τάξης ενώ η Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας, ερμηνεύοντας την εγκύλιο αρ. 614 της 3.3.82, έκρινε ότι ο εφεσείων δεν διέθετε την αιτατούμενη πενταετή υπηρεσία και δεν μπορούσε να είναι υποψήφιος για προαγωγή. Η αποδοχή μιας τέτοιας εις βάρος του ερμηνείας, υποστήριξε ο εφεσείων, οδήγησε σε ακυρότητα τελικά την ίδια την Εγκύλιο 614. (Στο κείμενο της απόφασης περιλαμβάνεται επισκόπηση κρίσιμων διατάξεων από τις εγκυλίους αρ. 300 - 18.9.73 -, 307 - 5.12.73 -, 497 - 25.5.79 - και της εφαρμοσθείσας εγκυλίου 614, 3.3.82).

Το Ανώτατο Δικαστήριο, απορρίπτοντας την έφεση, αποφάσισε διτι:

1. Υποψήφιος για θέση προαγωγής πρέπει να κατέχει τα προσόντα που προβλέπονται στο σχέδιο υπηρεσίας για τη θέση κατά το χρόνο κατά τον οποίο λαμβάνεται από την Επιτροπή η πρόταση της αρμόδιας Αρχής για την πλήρωση της θέσης - (βλ. *Republiec v. Pericleous and Others (1984) 3 C.L.R. 577, σελ. 586*).

2. Ο δρος "υπηρεσία" στο Νόμο περὶ Δημόσιας Υπηρεσίας αναφέρεται στη σύνδεση του υπαλλήλου με τη Δημόσια Υπηρεσία, αλλά δεν αναφέρεται στη φύση και τα χαρακτηριστικά της.

Λέξεις και φράσεις στα σχέδια υπηρεσίας έχουν την έννοια με την οποία χρησιμοποιούνται στο Νόμο, εκτός εάν κατάδηλα χρησι-

μοποιούνται με διαφορετικό νόημα. Αυτή η διαφορά δεν καθιστά το σχέδιο υπηρεσίας άκυρο για υπέρβαση νομοθετικής εξουσιοδότησης.

Έχει νομολογηθεί ότι ο όρος "υπηρεσία" υποδηλώνει πραγματική υπηρεσία, σε αντίθεση με πλασματική υπηρεσία, εκτός εάν υπάρχει διαφορετική ρητή πρόβλεψη.

5

3. Η Εγκύλιος 614 είναι Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, η οποία συμπληρώνει, τροποποιεί και διαφροδοποιεί όλα τα σχέδια υπηρεσίας, και το περιεχόμενό της πρέπει να διαβάζεται ως μέρος όλων των σχεδίων υπηρεσίας, στα οποία, ουσιαστικά, ενσωματώνεται.

10

4. Το Υπουργικό Συμβούλιο, στην άσκηση των εξουσιών του με βάση τα Άρθρα 29(1) και 2 πριν τροποποιηθεί με τον Ν. 48/86 των Περι Ληξιαρχίας Υπηρεσίας Νόμων του 1967 έως 1983 είχε νομοθετική εξουσιοδότηση να καθορίσει τα απαιτούμενα προσόντα στα σχέδια υπηρεσίας και να προσδιορίσει, μεταξύ άλλων, τη διάρκεια της αναγκαίας υπηρεσίας και το είδος της υπηρεσίας. Η εξουσία του Υπουργικού Συμβούλιου περιλαμβάνει και εξουσία τροποποίησης και αντικατάστασης των σχεδίων υπηρεσίας, είτε ειδικά, είτε γενικά.

15

5. Το Υπουργικό Συμβούλιο με την Απόφασή του Αρ. 21.331, ημερομηνίας 12 Φεβρουαρίου, 1982, που κοινοποιήθηκε με την Εγκύλιο αρ. 614, ημερομηνίας 3 Μαρτίου, 1982, τροποποίησε προηγούμενη απόφασή του, που είχε κοινοποιήσει με την Εγκύλιο Αρ. 400, ημερομηνίας 18 Σεπτεμβρίου, 1973, αναφορικά με την αναγνώριση μεταπτυχιακού διπλώματος ή τίτλου, και εκπαιδευσης ή μετεκπαίδευσης δημοσίων υπαλλήλων ως πλασματικής υπηρεσίας ή πείρας.

20

Η Εγκύλιος αρ. 614 αναγνωρίζει, σε καθορισμένες περιπτώσεις, πλασματικό χρόνο υπηρεσίας. Η απόφαση του Υπουργικού Συμβούλιου είναι γενική απόφαση που αναφέρεται στα σχέδια υπηρεσίας, τα τροποποιεί και αποτελεί μέρος αυτών. Στον ουσιώδη χρόνο δεν ήταν επιβεβλημένη η δημοσίευσή της στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

25

Αναφορικά με τον ισχυρισμό ότι η κρινόμενη απόφαση του Υπουργικού Συμβούλιου αποτελεί άνιση μεταχείριση και δυσμενή διάκριση, είναι γεγονός ότι γίνεται διαφροδοτούμενη μεταπτυχιακών και πτυχιακών τίτλων. Η διάκριση αυτή είναι εύλογη, αντικειμενικά δικαιολογημένη και δεν παραβιάζει την αρχή της ισότητας που διασφαλίζεται με το Άρθρο 28 του Συντάγματος. Το ίδιο ισχύει και για τη διάκριση μεταξύ εκπαίδευσης που οδηγεί σε απόκτηση πανεπιστημιακού πτυχίου και άλλης. Οι διακρίσεις που γίνονται στις παραγράφους (γ) και (δ) στην Εγκύλιο, είναι ριθμίσεις, αντικειμενικά δικαιολογημένες, που δεν παραβιάζουν τη συνταγματική αρχή της ίσης μεταχείρισης, ουσιαστικά ομοίων πραγμά-

30

35

40

των, σχέσεων, ή κατηγοριών προσώπων.

Η Εγκύλιος Αρ. 614 - Απόφαση Υπουργικού Συμβουλίου ημερομηνίας 10, 11 και 12 Φεβρουαρίου, 1982 - είναι έγκυρη.

- 5 6. Η παράγραφος 17(δ) είναι αυτή που εφαρμόζεται στην περίπτωση του εφεσέοντα. Ο εφεσέων, σύμφωνα και με τη δήλωση του δικηγόρου του, δεν ικανοποιεί το προσόν της πρώτης παραγάφου του σχεδίου υπηρεσίας.

- 10 Είναι καλά εμπεδωμένο στην Κυπριακή έννομη τάξη ότι υπάλληλος, που δεν κατέχει τα προσόντα που προβλέπονται στο σχέδιο υπηρεσίας, δεν έχει ιδιαίτερο άμεσο έννομο συμφέρο.

· Έφεση απορρίπτεται χωρίς διαταγή για έξοδα.

Αναφερόμενες υποθέσεις:

- 15 *Republic v. Pericleous and Others* (1984) 3 C.L.R. 577·
Δημοκρατία ν. Γιαλλούριδη και άλλων (A.E. Αρ. 868, 869, απόφαση εκδόθηκε στις 13.12.90)·
Ροδοθέου ν. Της Αρχής Λιμένων Κύπρου (1991) 3 A.A.D. 338·
Δαμιανίδης ν. Δημοκρατίας (1991) 3 A.A.D. 359·
20 *Κακουρής ν. Δημοκρατίας* (Αρ. Προσφυγής 631/90 ημερ. 26.7.91)·
Miltiadous v. Republic (1987) 3 C.L.R. 1774·
Republic v. Miltiadous (A.E. Αρ. 778, απόφαση εκδόθηκε στις 27.1.89)·
25 *Zήνωνος ν. Της Δημοκρατίας* (Προσφυγή Αρ. 136/88, απόφαση εκδόθηκε στις 15.3.90)·
Philippou v. The Republic, 4 R.S.C.C. 139·
Panayides v. The Republic (1972) 3 C.L.R. 135·
Sofocleous (No.2) v. Republic (1972) 3 C.L.R. 537·
Paraskevopoulou v. Republic (1980) 3 C.L.R. 647·
30 *Komodromou v. Republic* (1985) 3 C.L.R. 2250·
Nicolaou and Others v. Republic (1985) 3 C.L.R. 2471·

Ηλία ν. Δημοκρατίας, (Α.Ε. Αρ. 590, απόφαση εκδόθηκε στις 14.3.89).

Έφεση.

Έφεση εναντίον της απόφασης του Προέδρου του Ανώτατου Δικαστηρίου Κύπρου (Α. Λοζου, Πρ.) που δόθηκε στις 7 Σεπτεμβρίου, 1988 (Αριθμός Προσφυγής 91/86)* με την οποία η προσφυγή του εφεσείοντα κατά της απόφασης των εφεσιβλήτων να προάξουν τα ενδιαφερόμενα μέρη αντί του αιτητή απορρίφθηκε γιατί δεν έχει έννομο συμφέρον.

5

10

A.Σ. Αγγελίδης, για τον εφεσείοντα.

Λ. Κουρσούμπα (Κα.), Ανώτερος Δικηγόρος της Δημοκρατίας, για τους εφεσιβλητούς.

Π. Παπαγεωργίου, για τα ενδιαφερόμενα μέρη 1-14.

Α. Ποιητής, για το ενδιαφερόμενο μέρος 15.

15

Cur. adv. vult.

ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ Δ.: Η έφεση αυτή στρέφεται εναντίον της Απόφασης του Προέδρου του Δικαστηρίου, με την οποία, στην άσκηση της Πρωτοβάθμιας Αναθεωρητικής Δικαιοδοσίας, απέρριψε την προσφυγή του αιτητή ως απαράδεκτη, γιατί δεν έχει έννομο συμφέρον.

20

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών, με επιστολή του υπ' αρ. 205/61/23, ημερομηνίας 17 Ιουλίου, 1985, που λήφθηκε στο γραφείο του Προέδρου της Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας - (η "Επιτροπή") - στις 18 Ιουλίου, 1985, ζήτησε την πλήρωση 15 κενών Μονίμων Θέσεων - (9 του Τακτικού Προϋπολογισμού και 6 του

25

* (1988) 3 Α.Α.Δ. 1729.

Προϋπολογισμού Αναπτύξεως) - Κτηματολογικού Λειτουργού 2ης Τάξης, (Κτηματολογίου), στο Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας.

5 Αφού ακολουθήθηκε η προβλεπόμενη από το Νόμο διαδικασία, η Επιτροπή, στις 11 Δεκεμβρίου, 1985, αποφάσισε την προαγωγή των 15 ενδιαφερομένων μερών από την 1η Ιανουαρίου, 1986.

10 Οι προαγωγές αυτές δημοσιεύτηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, Αρ. 2110, ημερομηνίας 31 Ιανουαρίου, 1986, σελ. 177, Γνωστοποίηση Αρ. 205.

Ο αιτητής με προσφυγή ξήτησε την ακύρωση όλων των πιο πάνω προαγωγών.

15 Το σχέδιο υπηρεσίας της θέσης, που εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο με την Απόφαση Αρ. 20.616 ημερομηνίας 16 Ιουλίου, 1981, προβλέπει, μεταξύ άλλων, το ακόλουθο προσόν:-

20 "(1) Ευρεία πείρα εις την Εγγραφήν, ή/και Διακατοχήν, ή/και Διαχειρίσεις, ή/και Εκτιμήσεις ή/και Διοίκησιν εκ της οποίας 5ετής τουλάχιστον υπηρεσία εις την θέσιν Βοηθού Κτηματολογικού Λειτουργού."

Η υποσημείωση (2) στο σχέδιο υπηρεσίας έχει:-

25 "(2) Διά την πλήρωσιν των κενών θέσεων κατά τα πρώτα πέντε έτη μετά την έγκρισιν του παρόντος σχεδίου υπηρεσίας δύνανται να προαχθούν και υπάλληλοι οι οποίοι δεν έχουν πενταετή υπηρεσίαν εις την θέσιν Βοηθού Κτηματολογικού Λειτουργού, αλλ' έχουν πενταετή τουλάχιστον συνολικήν υπηρεσίαν εις τας θέσεις Βοηθού Κτηματολογικού Λειτουργού και Κτηματολογικού Γραφέως 1ης Τάξεως."

30 Υποψήφιος για θέση προαγωγής πρέπει να κατέχει τα προσόντα που προβλέπονται στο σχέδιο υπηρεσίας για τη θέση κατά το χρόνο κατά τον οποίο λαμβάνεται από την

Επιτροπή η πρόταση της αρμόδιας Αρχής για την πλήρωση της θέσης - (βλ. *Republic v. Pericleous and Others (1984) 3 C.L.R. 577*, σελ. 586).

Ο αιτητής προήχθη στη θέση Κτηματολογικού Γραφέα 1ης Τάξης την 1η Μαρτίου, 1978, και στη θέση Βοηθού Κτηματολογικού Λειτουργού την 1η Φεβρουαρίου, 1982.

Ο αιτητής στις 27 Ιουνίου, 1979, πήγε στην Αγγλία με υποτροφία. Από 2 Ιουλίου, 1979, μέχρι 21 Σεπτεμβρίου, 1979, παρακολούθησε μαθήματα Αγγλικής γλώσσας στο South Devon Technical College, Torquay. Από 1η Οκτωβρίου, 1979, μέχρι 10 Ιουλίου, 1982, ήταν με υποτροφία φοιτητής στο North East London Polytechnic για απόκτηση του πανεπιστημιακού πτυχίου Bachelor of Science (Land Administration). 15

Στις 10 Ιουλίου, 1982, επέστρεψε στην Κύπρο και ανέλαβε τα υπηρεσιακά του καθήκοντα.

Στις 26 Αυγούστου, 1985, ο αιτητής, με επιστολή στο Διευθυντή Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, ισχυρίστηκε ότι συμπλήρωσε πενταετή υπηρεσία στις 20 Ιουνίου, 1985, 20 και, ως εκ τούτου, έπρεπε να θεωρείται υποψήφιος για προαγωγή στη θέση Κτηματολογικού Λειτουργού Β'.

Το ουσιαστικό μέρος της επιστολής έχει:-

"Αναφέρομαι στις επικείμενες προαγωγές Κτηματολογικού Λειτουργού Β' και θα ήθελα να σας αναφέρω ότι σύμφωνα με τους δικούς μου υπολογισμούς έχω τώρα συμπληρώσει την πενταετή υπηρεσία που απαιτούν τα σχέδια υπηρεσίας και από τις 20/6/1985 θα πρέπει να θεωρούμαι κι' εγώ υποψήφιος για προαγωγή.

25

30

.....
5. Σύμφωνα με την εγκύλιο του Τμήματος Προσωπικού με αρ. 614 ημερ. 3/3/82, παράγραφος (γ), εκπαίδευση που δεν οδηγεί στην απόκτηση Πανεπιστημιακού

διπλώματος λογίζεται υπηρεσία νοούμενου ότι αυτή σχετίζεται με τα καθήκοντα της θέσης.

5 6. Επειδή το σχέδιο υπηρεσίας του Κτηματολογικού Λειτουργού Β' μεταξύ άλλων προσόντων απαιτά και πολύ καλή γνώση της Αγγλικής, θεωρώ ότι η περίοδος αυτή της εκπαίδευσής μου διαρκείας 12 εβδομάδων (2/7/79 - 21/9/79), αποτελεί υπηρεσία για σκοπούς σχεδίων υπηρεσίας και κατά συνέπεια, υποψήφιος για προαγωγή θα πρέπει να θεωρούμαι από τις 20/6/1985.

10 7. Στο συμπέρασμα αυτό κατάληξα με βάση τους πιο κάτω υπολογισμούς:

15 Από 1/3/1978 (ημέρα του διορισμού μου σε Κτημ. Γραφέα 1ης Τάξης) μέχρι 21/12/79 έχω υπηρεσία 21 μήνες + 20 μέρες. (Αναχώρησα μεν στις 28/6/79 αλλά στην ημερομηνία αυτή θα πρέπει να προστεθούν οι τρεις πρώτοι μήνες της υποτροφίας μου και οι 84 μέρες της άδειας που είχα σε πίστη μου, που σύμφωνα με την Εγκύλιο του Τμήματος Προσωπικού με αρ. 497/25.5.79, είναι με πλήρεις απολαβές).

20 8. Το σχέδιο υπηρεσίας απαιτεί 5 έτη υπηρεσία. Επομένως υπολοίπονται 38 μήνες + 10 μέρες. Από το εξωτερικό επέστρεψα στις 10/7/82. Αν στην ημερομηνία αυτή προστεθούν οι 38 μήνες + 10 μέρες τότε η ημερομηνία που πρέπει να θεωρούμαι υποψήφιος για προαγωγή είναι η 20/9/85.

25 9. Από την ημερομηνία όμως αυτή θα πρέπει ν' αφαιρεθεί η περίοδος των 82 ημερών (2/7/79 - 21/9/79) η οποία κανονικά αποτελεί περίοδο υπηρεσίας για σκοπούς σχεδίων υπηρεσίας. Αυτό μας μεταθέτει πίσω στις 20/6/85, ημερομηνία που κατά τη γνώμη μου θα πρέπει να θεωρούμαι υποψήφιος για προαγωγή."

30 35 Η Τμηματική Επιτροπή στην έκθεσή της θεώρησε κατ' αρχή τον αιτητή ως προσοντούχο υποψήφιο, αλλά πολύ ορθά πρόσθεσε:-

"Βεβαίως, σε τελευταία ανάλυση, η τελική απόφαση πάνω στο θέμα θα ληφθεί από την Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας."

Η Επιτροπή, αφού εξέτασε το θέμα, κατέληξε ότι ο αιτητής δεν κατέχει το σχετικό προσόν της πενταετούς υπηρεσίας και πείρας. Στο πρακτικό της συνεδρίας της 21ης Οκτωβρίου, 1985, διαβάζουμε:-

"Ο Άριστος Αριστείδου με επιστολή του ημερομηνίας 26.8.85 ζήτησε να πιστωθεί με υπηρεσία τόσο για την περίοδο των 84 ημερών που είχε σε πίστη του ως άδεια όσο και για την τρίμηνη περίοδο της υποτροφίας, καθώς και για την τρίμηνη περίοδο εκμάθησης της Αγγλικής γλώσσας.

Η Επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη όλα τα ενώπιόν της σχετικά στοιχεία, έκρινε ότι η απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου που περιέχεται στην Εγκύλιο με αρ. 614 και ημερ. 3.3.82 του Διευθυντή της Υπηρεσίας Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, δεν έχει εφαρμογή στην περίπτωση του Άριστου Αριστείδου και κατά συνέπεια αυτός δεν έχει συμπληρωμένη την απαιτούμενη πενταετή υπηρεσία, για να είναι υποψήφιος για τη θέση." 15

Κατά την ακρόαση έγινε αναφορά στις Εγκυλίους Αρ. 300 - ημερομηνίας 18 Σεπτεμβρίου, 1973, Αρ. 307 - ημερομηνίας 5 Δεκεμβρίου, 1973, Αρ. 497 - ημερομηνίας 25 Μαΐου, 1979, και Αρ. 614 - ημερομηνίας 3 Μαρτίου, 1982. 20

Με τις Εγκυλίους αυτές κοινοποιούνται από το Διευθυντή Υπηρεσίας Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού Αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου. Με την Εγκύλιο Αρ. 300 κοινοποιήθηκε η Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου Αρ. 12.655, ημερομηνίας 13 Σεπτεμβρίου, 1973. Το ουσιαστικό μέρος της Απόφασης αυτής έχει:- 25

"20. Το Συμβούλιον απεφάσισεν όπως από της 1.9.1973 -

1) διά σκοπούς σχεδίων υπηρεσίας θέσεων δι' ας απαιτείται ωρισμένη υπηρεσία ή πείρα -

α)

β)

5 γ) εκπαίδευσις ή μετεκπαίδευσις υπαλλήλου εις το εξωτερικόν σχετιζομένη προς τα καθήκοντα της θέσεως αυτού και μη οδηγούσα εις την απόκτησιν -

ι) Πανεπιστημιακού διπλώματος ή τίτλου ή άλλου ισοτίμου προσόντος, ή

10 ιι) μεταπτυχιακού διπλώματος ή τίτλου,

δέον όπως λογίζηται ως υπηρεσία ή πείρα μέχρις ενός έτους κατ' ανώτατον όριον, νοούμενου ότι η τοι-αύτη εκπαίδευσις ή μετεκπαίδευσις δεν θεωρείται ως πλεονεκτημα βάσει του σχετικού σχεδίου υπηρεσίας·

15 δ) εκπαίδευσις εις το εξωτερικόν οδηγούσα εις την απόκτησιν Πανεπιστημιακού διπλώματος ή τίτλου ή άλλου ισοτίμου προσόντος υπό υπαλλήλου μη κατέχοντος τοιούτο δίπλωμα ή τίτλον ή ισότιμον προσόν δέον όπως μη λογίζηται ως υπηρεσία ή πείρα· και

20 2) αι Αποφάσεις υπ' Αρ. 6342 και 8969 ακυρωθώσιν."

Η Εγκύλιος Αρ. 307 αναφέρεται σε οικονομική βοθεία που παρέχεται σε υποτρόφους δημοσίους υπαλλήλους. Το Υπουργείο Οικονομικών ενέκρινε να χορηγούνται στον υπότροφο πλήρεις απολαβές τους τρεις πρώτους μήνες της υποτροφίας του, ανεξάρτητα του χρόνου διάρκειάς της.

Η Εγκύλιος Αρ. 497 αναφέρεται στην άδεια απουσίας δημοσίων υπαλλήλων, οι οποίοι μεταβαίνουν στο εξωτερικό με υποτροφία ή εκπαιδευτική άδεια, και έχει:-

"(α) Άδεια απουσίας ευρισκομένη εις πίστιν υπαλλήλου, μεταβαίνοντος εις το εξωτερικόν δι' εκπαίδευσιν επί υποτροφία ή εκπαιδευτική αδεία άνευ απολαβών, δεν επηρεάζεται.

(β) Υπάλληλος προς τον οποίον παραχωρείται υποτροφία, ή μεταβαίνει εις το εξωτερικόν δι' εκπαίδευσιν τη εγκρίσει της Κυβερνήσεως, θεωρείται ως ευρισκόμενος επί εκπαιδευτική αδεία· εάν, όμως, ο υπάλληλος έχῃ εις πίστιν τον άδειαν απουσίας δύναται, εάν επιθυμή, να λάβη την τοιαύτην άδειαν έναντι της εκπαιδευτικής του αδείας. Εν τοιαύτη περιπτώσει η εκπαιδευτική άδεια του υπαλλήλου θα αρχίζῃ από της επομένης της ημερομηνίας κατά την οποίαν λήγει η άδεια απουσίας αυτού.

(γ) Εις περίπτωσιν υποτροφίας διαρκείας πέραν των τριών μηνών, ότε ο υπάλληλος δικαιούται να λάβη πλήρεις απολαβάς κατά τους πρώτους τρεις μήνας της υποτροφίας του δυνάμει της εγκυκλίου Αρ. 307 της 5.12.1973, η εις πίστιν του υπαλλήλου ευρισκομένη κατά την έναρξην της υποτροφίας άδεια απουσίας δύναται να χορηγηθή εις αυτόν μετά την συμπλήρωσιν των τριών πρώτων μηνών της υποτροφίας διά τους οποίους δικαιούται πλήρεις απολαβάς.

(δ) Ο υπάλληλος δεν κερδίζει άδειαν κατά την διάρκειαν εκπαιδευτικής αδείας μετά ή άνευ απολαβών."

Η Εγκύκλιος Αρ. 614 αναφέρεται στην αναγνώριση του μεταπτυχιακού διπλώματος ή τίτλου και εκπαίδευσης ή μετεκπαίδευσης δημοσίων υπαλλήλων ως υπηρεσίας ή πείρας. Με αυτή κοινοποιήθηκε Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, Αρ. 21.331, ημερομηνίας 10, 11 και 12 Φεβρουαρίου, 1982, η οποία έχει:-

"17. Το Συμβούλιον απεφάσισεν όπως το εις την πρώτην παραγγραφον της ως άνω Προτάσεως αναφερόμενον μέρος της Αποφάσεως του Συμβουλίου υπ' Αρ. 12.655, ήτις ελήφθη κατά την Συνεδρίαν αυτού υπό ημε-

5

10

15

20

25

30

35

ρομηνίαν 13ην Σεπτεμβρίου, 1973, ακυρωθή και αντικατασταθή διά του ακολούθου:-

1) Διά σκοπούς Σχεδίων Υπηρεσίας θέσεων διά τας οποίας απαιτείται ωρισμένη υπηρεσία ή πείρα -

5 Μεταπτυχιακόν δίπλωμα ή τίτλος αποκτηθείς κατόπιν μελέτης εις το εξωτερικόν είτε υπό δημοσίου υπαλλήλου κατά την διάρκειαν της υπηρεσίας του είτε υπό προσώπου τινός προ του διορισμού του εις την δημοσίαν υπηρεσίαν, και

10 α) μη συνιστών απαραίτητον προσόν διά την θέσιν, δέον να λογίζεται, βάσει του κανονικώς απαιτουμένου χρόνου διά την απόκτησιν αυτού, ως υπηρεσία ή πείρα μέχρι δύο ετών, κατ' ανώτατον όριον· και

15 β) συνιστών απαραίτητον προσόν διά την θέσιν μη λογίζεται ως υπηρεσία ή πείρα πλην της περιπτώσεως κατοχής τίτλου Διδάκτορος (Ph.D.) διά την οποίαν θα λογίζεται ως έν έτος υπηρεσίας ή πείρας:

20 Νοείται ότι τοιούτο δίπλωμα ή τίτλος δέον όπως μη λογίζεται ως υπηρεσία ή πείρα εάν δεν είναι συναφής προς τα καθήκοντα της θέσεως.

Η ως άνω υπηρεσία ή πείρα θα αναγνωρίζεται άπαξ μόνον και θα ευρίσκεται εις πίστιν του υπαλλήλου κατά την διάρκειαν της υπηρεσίας του.

25 (γ) Εκπαίδευσις ή μετεκπαίδευσις υπαλλήλου εις το εξωτερικόν σχετιζόμενη προς τα καθήκοντα της θέσεως αυτού και μη οδηγούσα εις την απόκτησιν -

(ι) Πανεπιστημιακού διπλώματος ή τίτλου ή άλλου ισοτίμου προσόντος, ή

(ιι) μεταπτυχιακού διπλώματος ή τίτλου,

30 δέον όπως λογίζεται ως υπηρεσία ή πείρα μέχρις_ενός

έτους κατ' ανώτατον όριον, νοούμενου ότι η τοι-αύτη εκπαίδευσις ή μετεκπαίδευσις δεν θεωρείται ως πλεονέκτημα βάσει του σχετικού σχεδίου υπηρεσίας.

(δ) εκπαίδευσις εις το εξωτερικόν οδηγούσα εις την απόκτησιν Πανεπιστημιακού διπλώματος ή τίτλου ή άλλου ισοτίμου προσόντος υπό υπαλλήλου μη κατέχοντος τοιούτο δίπλωμα ή τίτλον ή ισότιμον προσόν δέον όπως μη λογίζεται ως υπηρεσία ή πείρα."

Το Υπουργικό Συμβούλιο, πρόδηλα, με βάση το Αρθρο 57.4 του Συντάγματος, αποφάσισε στις 13 Σεπτεμβρίου, 1973, και 12 Φεβρουαρίου, 1982, όπως, μεταξύ άλλων, οι Αποφάσεις 12.655 και 21.331, αντίστοιχα, μη δημοσιευτούν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

Ο δικηγόρος του εφεσείοντα ισχυρίστηκε ότι ο όρος "υπηρεσία" σημαίνει τη σύνδεση του υπαλλήλου με τη Δημόσια Υπηρεσία, στην περίοδο που συνεχίζει να είναι δημόσιος υπάλληλος. Η υπηρεσία του, ανεξάρτητα αν ασκεί τα καθήκοντα της θέσης ή όχι, είναι συνεχής και πρέπει να λαμβάνεται υπόψη όπου τα σχέδια υπηρεσίας απαιτούν ορισμένη χρονική διάρκεια υπηρεσίας. Έκαμε αναφορά στον όρο "υπηρεσία" και "δημόσια υπηρεσία" στο Νόμο.

Ο όρος "υπηρεσία" στο Νόμο αναφέρεται στη σύνδεση του υπαλλήλου με τη Δημόσια Υπηρεσία, αλλά δεν αναφέρεται στη φύση και τα χαρακτηριστικά της.

Λέξεις και φράσεις στα σχέδια υπηρεσίας έχουν την έννοια με την οποία χρησιμοποιούνται στο Νόμο, εκτός εάν κατάδηλα χρησιμοποιούνται με διαφορετικό νόημα. Αυτή η διαφορά δεν καθιστά το σχέδιο υπηρεσίας άκυρο για υπέρβαση νομοθετικής εξουσιοδότησης. (Βλ. Κυπριακή Δημοκρατία ν. Ανδρέα Γιαλλουρίδη και Άλλων, Αναθεωρητικές Εφέσεις Αρ. 868, 869, (Απόφαση δόθηκε στις 13 Δεκεμβρίου, 1990)).

Έχει νομολογηθεί ότι ο όρος "υπηρεσία" υποδηλώνει

5

10

15

20

25

30

- πραγματική υπηρεσία, σε αντίθεση με πλασματική υπηρεσία, εκτός εάν υπάρχει διαφορετική ρητή πρόβλεψη - (βλ. Σωτήρης Ροδοθέου ν. Της Αρχής Λιμένων Κύπρου (1991) 3 Α.Α.Δ. 338· Ανδρέας Δαμιανίδης ν. Της Κυπριακής Δημοκρατίας (1991) 3 Α.Α.Δ. 359· Ανδρέας Σ. Κακουρής ν. Κυπριακής Δημοκρατίας (Αρ. Προσφυγής 631/90, ημερ. 26.7.91)).

- Είναι παραδεκτό από τα μέρη σ' αυτή τη δίκη ότι η Επιτροπή θεώρησε ότι η πλασματική υπηρεσία που προβλέπεται στην Εγκύλιο Αρ. 614 δεν έχει εφαρμογή και ότι, στην περίπτωση του εφεσείοντα, εφαρμόζεται η παράγραφος (δ) της Εγκυλίου. Η εκπαίδευση του αιτητή στο εξωτερικό δεν ήταν μεταπτυχιακή και, ως εκ τούτου, οι παράγραφοι (α) και (β) δεν έχουν εφαρμογή. Η παράγραφος (γ) δεν εφαρμόζεται, επίσης, γιατί η εκπαίδευση του εφεσείοντα στο εξωτερικό είχε σκοπό την απόκτηση πανεπιστημιακού διπλώματος, το οποίο δεν κατείχε και το οποίο πράγματι απέκτησε.
- 20 Ο δικηγόρος του αιτητή δήλωσε με ειλικρίνεια και σαφήνεια ενώπιόν μας ότι, με την εφαρμογή της παραγράφου (δ) της Εγκυλίου Αρ. 614, ο αιτητής δεν έχει το απαιτούμενο προσόν της πενταετούς υπηρεσίας και πείρας.

- 25 Ο δικηγόρος του αιτητή πρόσθιαλε την εγκυρότητα της Εγκυλίου.
- Ποια είναι η φύση και ο χαρακτήρας της Εγκυλίου αυτής; Ο κ. Αγγελίδης παρέθεσε το πιο κάτω απόσπασμα από τα Πορίσματα Νομολογίας του Συμβουλίου Επικρατείας, 1929-1959, σελ. 238:-

- 30 "ββ'. Διοικητικά μέτρα εσωτερικής φύσεως ...

- 35 "Την κυριωτέραν κατηγορίαν διοικητικών μέτρων εσωτερικής φύσεως αποτελούν αι διάφοροι εγκύλιοι διαταγαί, αι εκδιδόμεναι υπό των διοικητικών αρχών και απευθυνόμεναι προς τας υφισταμένας αρχάς και έχουνσαι χαρακτήρα οδηγιών ή ανακοινώσεων ή σκοπόν

ερμηνείας του νόμου. Εις αυτάς ανήκουν αι πράξεις αι παρέχουναι οδηγίας σχετικάς προς την ερμηνείαν νόμου ή την εφαρμογήν αυτού επί τινος θέματος, ή κοινοποιούναι απλώς νόμον ή διοικητικήν κανονιστικήν πράξιν. Επίσης αι πράξεις αι περιέχουναι συστάσεις όπως επί ωρισμένου θέματος τηρήται ωρισμένος τρόπος ενεργείας:"

5

Η δικηγόρος της εφεσίβλητης Επιτροπής εισηγήθηκε ότι η κρινόμενη Εγκύκλιος είναι κοινοποίηση Αποφάσεων του Υπουργικού Συμβουλίου, δεν είναι εσωτερικό διοικητικό μέτρο και το απόσπασμα που ανέφερε ο κ. Αγγελίδης δεν έχει εφαρμογή στην παρούσα υπόθεση.

10

Η Εγκύκλιος είναι Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, η οποία συμπληρώνει, τροποποιεί και διαφοροποιεί όλα τα σχέδια υπηρεσίας, και το περιεχόμενό της πρέπει να διαβάζεται ως μέρος όλων των σχεδίων υπηρεσίας, στα οποία, ουσιαστικά, ενσωματώνεται. Στην υπόθεση *Miltiadous v. Republic (1987) 3 C.L.R. 1774, στη σελ. 1780* ειπώθηκε:-

15

"The said Decision of the Council of Ministers qualifies the scheme of service in question and it is incorporated with it."

20

Στην υπόθεση *The Republic of Cyprus v. Miltiades Miltiadous*, Αναθεωρητική Έφεση Αρ. 778, (Απόφαση δόθηκε στις 27 Ιανουαρίου, 1989), η Ολομέλεια του Ανωτάτου Δικαστηρίου είπε στη σελ. 7:-

25

"We are in agreement with the trial Judge that the decision of the Council of Ministers modified the schemes of service in a way that left no discretion to the Commission as to when 'treated service' could be used at the request of the beneficiary."

30

Στην Υπόθεση Αρ. 136/88 - Αλέξανδρος Ζήνωνς ν. Της Κυπριακής Δημοκρατίας - (Απόφαση δόθηκε στις 15 Μαρτίου, 1990), ο Δικαστής κ. Πικής τόνισε στη σελ. 8:-

"... η Εγκύκλιος 614 έχει καθολικό χαρακτήρα και αποβλέπει στην τροποποίηση των υφιστάμενων σχεδίων υπηρεσίας με την προσθήκη των όρων που περιέχονται σ' αυτή."

5 Ο δικηγόρος του εφεσείοντα, τόσον ενώπιον του πρωτόδικου Δικαστηρίου, όσον και ενώπιον μας, πρόσβαλε την εγκυρότητα της Εγκυκλίου Αρ. 614 για τους ακόλουθους λόγους:-

10 1. Η Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου εκδόθηκε χωρίς νομοθετική εξουσιοδότηση και/ή με υπέρβαση της νομοθετικής εξουσιοδότησης.

15 2. Δεν δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

3. Η παράγραφος (δ) αποτελεί αδικαιολόγητη δυσμενή διάκριση σε βάρος του εφεσείοντα.

Η δικηγόρος της Επιτροπής εισηγήθηκε ότι το νομικό έρεισμα της Απόφασης είναι τα 'Άρθρα 29 και 2 των περι Δημοσίας Υπηρεσίας Νόμων του 1967 έως 1983 (Αρ. 33/67, 31/80, 78/81, 10/83), (ο "Νόμος"). Το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε να μη δημοσιευτεί η κοινοποιούμενη Απόφαση, σύμφωνα με το 'Άρθρο 57.4 του Συντάγματος, και, εν πάσῃ περιπτώσει, δεν ήταν αναγκαία η δημοσίευση των σχεδίων υπηρεσίας ή των τροποποιήσεών τους πριν τη θέσπιση του περί Δημοσίας Υπηρεσίας (Τροποποιητικός) Νόμου του 1986, (Αρ. 48/86).

Ο κ. Αγγελίδης επιχειρηματολόγησε ότι το 'Άρθρο 29 του Νόμου δίδει εξουσία στο Υπουργικό Συμβούλιο να καταρτίζει το σχέδιο υπηρεσίας, αλλά οποιαδήποτε τροποποίηση του πρέπει να είναι ειδική για το κάθε σχέδιο και πρέπει να γίνει με κανονισμό, σύμφωνα με το 'Άρθρο 86 του Νόμου. Η κρινόμενη Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου δεν εκδόθηκε ως κανονισμός και ούτε δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

Το Άρθρο 29(1) του Νόμου πριν την τροποποίησή του από τον περί Δημοσίας Υπηρεσίας (Τροποποιητικός) Νόμο του 1986, (Αρ. 48/86), προβλεπε:-

"29(1) Τα γενικά καθήκοντα και ευθύναι θέσεώς τινος και τα διά την κατοχήν αυτής απαιτούμενα προσόντα καθορίζονται εις σχέδια υπηρεσίας καταρτιζόμενα υπό του Υπουργικού Συμβουλίου."

5

Σύμφωνα με το Άρθρο 2 του Νόμου "καθωρισμένος" σημαίνει:-

"καθωρισμένος διά Κανονισμών ή διοικητικής πράξεως εκδιδομένων υπό του Υπουργικού Συμβουλίου ή διά γενικών ή ειδικών οδηγιών διδομένων ή διαταγών εκδιδομένων υπό του Υπουργικού Συμβουλίου και 'καθορίζειν' ερμηνεύεται αναλόγως".

10

Το Υπουργικό Συμβούλιο, στην άσκηση των εξουσιών του με βάση τα Άρθρα 29(1) και 2 του Νόμου, είχε νομοθετική εξουσιοδότηση να καθορίσει τα απαιτούμενα προσόντα στα σχέδια υπηρεσίας και να προσδιορίσει, μεταξύ άλλων, τη διάρκεια της αναγκαίας υπηρεσίας και το είδος της υπηρεσίας.

15

'Οπως έχει ειπωθεί πιο πάνω, ο όρος "υπηρεσία" υποδηλώνει πραγματική υπηρεσία. "Πλασματική υπηρεσία" μετρά μόνο εάν προβλέπεται στο σχέδιο υπηρεσίας, ή άλλωσπως καθορίζεται.

20

Η εξουσία του Υπουργικού Συμβουλίου να καθορίζει τα απαιτούμενα προσόντα περιλαμβάνει και εξουσία τροποποίησης και αντικατάστασης των σχεδίων υπηρεσίας, είτε ειδικά, είτε γενικά.

25

Το Υπουργικό Συμβούλιο με την Απόφασή του Αρ. 21.331, ημερομηνίας 12 Φεβρουαρίου, 1982, που κοινοποιήθηκε με την Εγκύλιο Αρ. 614, ημερομηνίας 3 Μαρτίου, 1982, τροποποίησε προηγούμενη Απόφασή του, που είχε κοινοποιήσει με την Εγκύλιο Αρ. 300, ημερομηνίας 18 Σεπτεμβρίου, 1973, αναφορικά με την αναγνώριση με-

30

ταπτυχιακού διπλώματος ή τίτλου, και εκπαίδευσης ή μετεκπαίδευσης δημοσίων υπαλλήλων ως πλασματικής υπηρεσίας ή πείρας.

- 5 Η Εγκύλιος Αρ. 614 αναγνωρίζει, σε καθορισμένες περιπτώσεις, πλασματικό χρόνο υπηρεσίας. Η Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου είναι γενική απόφαση που αναφέρεται στα σχέδια υπηρεσίας, τα τροποποιεί και αποτελεί μέρος αυτών. Στον ουσιώδη χρόνο δεν ήταν επιβεβλημένη η δημοσίευσή της στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

- 10 Αναφορικά με τον ισχυρισμό ότι η κρινόμενη Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αποτελεί άνιση μεταχείριση και δυσμενή διάκριση, έχουμε να παρατηρήσουμε ότι είναι γεγονός ότι γίνεται διαφοροποίηση μεταπτυχιακών και πτυχιακών τίτλων. Η διάκριση αυτή είναι εύλογη, αντικειμενικά δικαιολογημένη και δεν παραβιάζει την αρχή της ισότητας που διασφαλίζεται με το Άρθρο 28 του Συντάγματος. Το ίδιο ισχύει και για τη διάκριση μεταξύ εκπαιδευσης που οδηγεί σε απόκτηση πανεπιστημιακού πτυχίου και άλλης. Οι διακρίσεις που γίνονται στις παραγράφους (γ) και (δ) είναι ριθμίσεις, αντικειμενικά δικαιολογημένες, που δεν παραβιάζουν τη συνταγματική αρχή της ίσης μεταχείρισης, ουσιαστικά ομοίων πραγμάτων, σχέσεων, ή κατηγοριών προσώπων.

- 15 25 Η Εγκύλιος Αρ. 614 - Απόφαση Υπουργικού Συμβουλίου ημερομηνίας 10, 11 και 12 Φεβρουαρίου, 1982 - είναι έγκυρη. Η παράγραφος (δ) εφαρμόζεται στην περίπτωση του εφεσείοντα. Ο εφεσείων, σύμφωνα με τη δήλωση του δικηγόρου του, δεν ικανοποιεί το προσόν της πρώτης παραγράφου του σχεδίου υπηρεσίας.

- 30 35 Ο δικηγόρος του αιτητή ισχυρίστηκε ότι αυτός έπρεπε να πιστωθεί με τρεις μήνες εκπαιδευτική άδεια, με την περίοδο της εκμάθησης της Αγγλικής και με τις 84 μέρες της κανονικής του άδειας. Ζήτησε, δηλαδή, να έχει έξι μήνες εκπαιδευτική άδεια αντί τρεις. Αυτό είναι αντίθετο με τις Εγκυλίους, στις οποίες έχει γίνει αναφορά, και, εν πάση περιπτώσει, υιοθέτηση της άποψης του δικηγόρου του θα

οδηγούσε σε παράλογα αποτελέσματα.

Είναι καλά εμπεδωμένο στην Κυπριακή έννομη τάξη
ότι υπάλληλος, που δεν κατέχει τα προσόντα που προβλέ-
πονται στο σχέδιο υπηρεσίας, δεν έχει ιδιαίτερο άμεσο έν-
νομο συμφέρο - (βλ., μεταξύ άλλων, *Anastasios Philippou and The Republic (Public Service Commission)*, 4 R.S.C.C. 139, 140; *Constantinos N. Panayides v. The Republic (Public Service Commission)* (1972) 3 C.L.R. 135, 141; *Sofocles Sofocleous (No. 2) v. Republic (Public Service Commission)* (1972) 3 C.L.R. 537, 539; *Paraskevopoulou v. Republic* (1980) 3 C.L.R. 647, 661; *Komodromou v. Republic* (1985) 3 C.L.R. 2250, 2258-2259; *Nicolaou and Others v. Republic* (1985) 3 C.L.R. 2471, 2476, 2477; Χριστόδουλος Ηλία ν.
Κυπριακής Δημοκρατίας, Αναθεωρητική Έφεση Αρ. 590,
(Απόφαση δόθηκε στις 14 Μαρτίου, 1989); Κυπριακή Δη-
μοκρατία ν. Ανδρέα Γιαλλουρίδη και Άλλων (ανωτέρω)).

5

10

15

Για όλους τους πιο πάνω λόγους, η έφεση αποτυγχάνει
και απορρίπτεται.

Καμιά διαταγή για έξοδα.

Η έφεση απορρίπτεται χωρίς έξοδα.