

21 Ιουλίου, 1989

[ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ, Δ/στής]

ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 146 ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΝΙΚΗΦΟΡΟΥ,

Αιτήτής,

v.

ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ, ΔΙΑ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗΣ  
ΑΡΧΗΣ ΑΔΕΙΩΝ,

Καθ' ων η αίτηση.

(Υπόθεση Αρ. 872/88)

---

Τροχαία Μεταφορά — Ο Περί Ρυθμίσεως Τροχαίας Μεταφοράς Νόμος, 1982, άρθρο 2(1) — Διάταγμα Υπουργού καθοριστικό περιοχής ως “αστικής τροχαίας περιοχής” — Κατά πόσο η ίδια περιοχή μπορεί (για σκοπούς του εν λόγω νόμου) να είναι ταυτόχρονα και “αγροτική τροχαία περιοχή” — Αρνητική η απάντηση στο ερώτημα.

Λέξεις και Φράσεις — “Αστική τροχαία περιοχή” στο άρθρο 2 του Περί Ρυθμίσεως Τροχαίας Μεταφοράς Νόμου, 1982 — Δεν μπορεί να είναι ταυτόχρονα και “αγροτική τροχαία περιοχή”.

Ο Αιτών ζήτησε επέκταση της αδειας του αγροτικού του λεωφορείου, έτσι ώστε να μπορεί να καλύπτει και τον κόλπο των Κοραλλίων, που διοικητικά βρίσκεται εντός της Κοινότητας Πέγειας Επαρχίας Πάφου. Με διάταγμά του, όμως, βάσει του άρθρου 2 του εν λόγω νόμου ο Υπουργός κήρυξε ακτίνα 7 μιλίων από το Γραφείο του Επάρχου Πάφου ως “αστική τροχαία περιοχή”. Ο κόλπος των Κοραλλίων εμπίπτει εντός της εν λόγω ακτίνας.

Το Ανώτατο Δικαστήριο, αφού ερμήνευσε τον πιο πάνω νόμο ως σύνολο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν μπορεί μια περιοχή να είναι ταυτόχρονα για σκοπούς του εν λόγω νόμου και αστική και αγροτική και ότι αφ' ης περιοχής κηρυχθή με διάταγμα βάσει του άρθρου 2 αστική

παύει να είναι, εάν ήταν, αγροτική, απέρριψε την Αίτηση Ακυρώσεως, αφού η Άδεια του αιτούντος ήταν αγροτική.

*Η Αίτηση Ακυρώσεως απορρίπτεται. Ουδεμία διαταγή για έξοδα.* 5

### Προσφυγή.

Προσφυγή εναντίον της απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Αδειών με την οποία απέρριψε την αίτηση για επέκταση της διαδρομής του αδειούχου αγροτικού λεωφορείου F.G.273 του αιτητή, έτσι ώστε να κυκλοφορεί για την εξυπηρέτηση της περιοχής του Κόλπου των Κοραλλίων. 10

*Σ. Καραπατάκης, για τον Αιτητή.* 15

*Γ. Ερωτοκρόιτου (κα),* Ανώτερη Δικηγόρος της Δημοκρατίας, για τους Καθ' ών η αίτηση. 20

ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ, Δ.: Ανάγνωσε την ακόλουθη απόφαση. Με την προσφυγή αυτή ο αιτητής ζητά την ακύρωση της απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Αδειών (η "Αρχή"), με την οποία επικύρωσε την απόφαση της Αρχής Αδειών, η οποία απέρριψε την αίτηση για επέκταση της διαδρομής του αδειούχου αγροτικού λεωφορείου FG273, έτσι ώστε να κυκλοφορεί για την εξυπηρέτηση της περιοχής του Κόλπου των Κοραλλίων. 25

Η επίδικη απόφαση προσβάλλεται για τους πιο κάτω λόγους:- 30

1. Είναι αντίθετη με το νόμο και είναι προϊόν πλάνης για το νόμο. 35
2. Λήφθηκε με υπέρβαση και/ή κατάχρηση εξουσίας.

Τα γεγονότα της υπόθεσης είναι:-

Ο αιτητής είναι κάτοικος Πέγειας, ιδιοκτήτης του αγροτικού λεωφορείου FG273, το οποίο είχε άδεια αγροτικής οδικής γραμμής. Η αφετηρία του ήταν, σύμφωνα με την άδειά του, 40

(βλ. κυανούν 81 στο Τεκμήριο 1) η Πέγεια, χώρος στάθμευσης Περβόλα, Πάφος. Στους επιπρόσθετους όρους άδειας αγροτικών λεωφορείων, που ήταν και είναι αναπόσπαστο μέρος της άδειάς του, αναφέρονται:-

5

“ε) Απαγορεύεται στο λεωφορείο να κυκλοφορεί ή να σταθμεύει μέσα στην Αστική Τροχαία Περιοχή παρά μόνο για τους σκοπούς που αναφέρονται στα (γ) και (δ) πιο πάνω.”

10

Τα (β), (γ) και (δ) έχουν:-

15

“β) Το λεωφορείο μπορεί να αποβιβάζει κατά την κάθοδό του στην πόλη και να επιβιβάζει κατά την επιστροφή του στο χώρο εκκίνησής του (χωριό του) από οποιαδήποτε στάση αγροτικών λεωφορείων μέσα στην Αστική τροχαία Περιοχή, με την προϋπόθεση ότι οι επιβάτες που αποβιβάζονται προέρχονται εκτός της Αστικής Τροχαίας Περιοχής και αυτοί που επιβιβάζονται προορίζονται για οποιοδήποτε σημείο εκτός της Αστικής Τροχαίας Περιοχής.

20

25

γ) Το λεωφορείο μπορεί να εγκαταλείπει το χώρο στάθμευσής του ή να παρεκκλίνει από τη διαδρομή του για να αποβιβάσει ή να επιβιβάσει μαθητές σε και από εκπαιδευτήρια της πόλης χωρίς ενδιάμεσες στάσεις.

30

δ) Το λεωφορείο μπορεί να κυκλοφορεί σε οποιοδήποτε σημείο της Αστικής Τροχαίας Περιοχής για να φορτώνει ή να εκφορτώνει βαριά φορτία (πάνω από 500 κιλά) με την προϋπόθεση ότι θα κυκλοφορεί χωρίς επιβάτες ή οι επιβάτες που βρίσκονται σ' αυτό να είναι οι ιδιοκτήτες των μεταφερόμενων φορτίων.”

35

Η περιοχή του Κόλπου των Κοραλλίων ευρίσκεται μέσα στα όρια του χωριού Πέγεια, αλλά σε απόσταση από την κατοικημένη περιοχή του χωριού. Είναι τουριστικά αναπτυγμένη περιοχή.

40

Με βάση το Άρθρο 2(1) του περί Ρυθμίσεως της Τροχαίας Μεταφοράς Νόμου του 1982 (Αρ. 9/82), όπως τροποποιήθηκε με το Νόμο 84/84 (ο “Νόμος”), ο Υπουργός Συγκοινωνιών και

Έργων (ο "Υπουργός") με διάταγμα, που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα, καθόρισε τα όρια της αστικής περιοχής Πάφου σε ακτίνα επτά μιλίων από το Γραφείο Επάρχου Πάφου.

5

Η περιοχή του Κόλπου των Κοραλλίων, ενώ διοικητικά ανήκει στο Συμβούλιο Βελτιώσεως του χωριού Πέγεια, είναι μέρος της αστικής τροχιακής περιοχής Πάφου.

Ο Υπουργός καθόρισε κόμιστρο για τη διαδρομή Πάφου-Κόλπου των Κοραλλίων. Η εταιρεία ΑΛΕΠΑ Λτδ., από τον Μάρτιο μέχρι το Νοέμβριο, που είναι η τουριστική περίοδος, δρομολογεί λεωφορεία στη διαδρομή - δέκα διαδρομές την ημέρα τα Σαββατοκυριακά και έξι διαδρομές την ημέρα την υπόλοιπη εβδομάδα.

10

15

Ο αιτητής στις 12 Οκτωβρίου, 1987, με αίτηση ζήτησε την επέκταση της διαδρομής του αγροτικού του λεωφορείου FG 273 για να εξυτηρηθεί και την περιοχή του Κόλπου των Κοραλλίων, με τον ισχυρισμό ότι η περιοχή αυτή βρίσκεται μέσα στα όρια του χωριού Πέγεια.

20

Ακολουθήθηκε η προβλεπόμενη διαδικασία. Η έκθεση του Ελεγκτή Μεταφορών αναφέρει ότι ο αιτητής ειδοποιήθηκε ότι ο Κόλπος των Κοραλλίων είναι στην αστική περιοχή και είναι αδύνατο να πάρει άδεια αγροτικό λεωφορείο να εκτελεί διαδρομή σ' αυτή, αλλά επέμενε ότι είναι μέσα στα όρια του χωριού Πέγεια.

25

Η εταιρεία ΑΛΕΠΑ Λτδ., και οι Οργανώσεις των Αυτοκινητιστών ΠΕΕΑ και ΣΕΑΚ έφεραν ένσταση, γιατί οι ανάγκες της αστικής περιοχής του Κόλπου των Κοραλλίων εξυτηρούνται πλήρως και ικανοποιητικά από τα αστικά λεωφορεία της πιο πάνω εταιρείας.

30

35

Η Αρχή Αδειών απόρριψε την αίτηση, αφού έλαβε υπόψη όλα τα ενώπιόν της στοιχεία. Η απόφαση της Αρχής Αδειών προσβλήθηκε με έγγραφη προσφυγή έγκαιρα στην Αρχή, η οποία απόρριψε την προσφυγή και επικύρωσε την προσβληθείσα απόφαση.

40

Ο δικηγόρος του αιτητή υπόβαλε ότι το αγροτικό λεωφορείο

του αιτητή, με βάση την άδειά του, δικαιούται να μεταφέρει επιβάτες με κόμιστρο στη διαδρομή Πέγεια - Πάφος και στην περιοχή του Κόλπου των Κοραλλίων, γιατί βρίσκεται μέσα στα όρια του χωριού Πέγεια και υπάγεται στο Συμβούλιο Βελτιώσεως του χωριού.

Το ζήτημα που εγείρεται στην παρούσα προσφυγή είναι κατά πόσον μία περιοχή, που καθορίζεται με διάταγμα του Υπουργού, με βάση το Άρθρο 2(1) του Νόμου, σαν “αστική τροχαία περιοχή”, μπορεί ταυτόχρονα να θεωρείται “αγροτική τροχαία περιοχή” και να εξυπηρετείται με αγροτική οδική γραμμή.

Ο δικηγόρος του αιτητή αναφέρθηκε στον ορισμό της “αγροτικής οδικής γραμμής”, σύμφωνα με το Άρθρο 8(2) του Νόμου και υπόβαλε ότι ολόκληρη η περιοχή του χωριού μπορεί να είναι μέρος της αγροτικής περιοχής και αγροτικής οδικής γραμμής, έστω και αν ορισμένη περιοχή βρίσκεται μέσα στα όρια της αστικής τροχαίας περιοχής.

Ο δικηγόρος της Αρχής υποστήριξε ότι περιοχή που καθορίζεται με διάταγμα του Υπουργού σαν “αστική τροχαία περιοχή” υπερισχύει οποιασδήποτε άλλης υφιστάμενης κατάστασης και η οδική γραμμή Κόλπου Κοραλλίων - Πάφου είναι αστική οδική γραμμή μέσα στην έννοια του Άρθρου 8(2) του Νόμου και όχι αγροτική.

Δεν υπάρχει ορισμός “αγροτικής τροχαίας περιοχής” στο Νόμο.

Για τη σωστή ερμηνεία ο Νόμος πρέπει να διαβαστεί στο σύνολό του. Σκοπός του Νόμου είναι η ρύθμιση της τροχαίας μεταφοράς. Ο σκοπός του νομοθέτη είναι η εξυπηρέτηση του κοινού και η ρύθμιση και ο έλεγχος της κυκλοφορίας των οχημάτων για την εύρυθμη τροχαία μεταφορά. Οι περιοχές διακρίνονται σε “αγροτική τροχαία περιοχή” και σε “αστική τροχαία περιοχή”. Καθορίζονται τρεις οδικές γραμμές - “αγροτική”, “αστική” και “υπεραστική” - (Άρθρο 8(2) του Νόμου).

“Αστική οδική γραμμή” σημαίνει την εκτελούμενη εντός των ορίων μιας αστικής τροχαίας περιοχής οδική γραμμήν διά την τακτική μεταφορά επιβατών επί κομίστρων κατ’

## επιβάτην·

Αγροτική οδική γραμμή' σημαίνει την συνδέουσαν εν χωρίον ή κωμόπολιν με πόλιν ή χωρίον ή κωμόπολιν οδικήν γραμμήν διά την τακτικήν μεταφορά επιβατών επί κομί- 5  
στρον κατ' επιβάτην,"

Μία αστική τροχαία περιοχή δεν μπορεί να είναι ταυτόχρο-  
να και αγροτική τροχαία περιοχή. Περιοχή η οποία κηρύσσεται 10  
αστική παύει απο του να είναι αγροτική.

Ο αιτητής, ο οποίος ήταν και συνεχίζει να είναι κάτοχος  
άδειας για αγροτική οδική γραμμή Πέγεια-Πάφος, με τους  
όρους που έχουν αναφερθεί πιο πάνω δεν δικαιούται να μετα- 15  
φέρει επιβάτες από τον Κόλπο των Κοραλλίων - μια αστική  
γραμμή η οποία εξυπηρετείται ικανοποιητικά από λεωφορεία  
αστικής οδικής γραμμής.

Η αίτηση που υποβλήθηκε στην Αρχή Αδειών ήταν αίτηση  
για επέκταση της οδικής χρήσης λεωφορείου αγροτικής τρο- 20  
χαίας περιοχής για την εξυπηρέτηση της περιοχής του Κόλπου  
των Κοραλλίων.

Η προσβαλλόμενη απόφαση της Αρχής δεν είναι, ούτε αντί-  
θετη με το Νόμο, ούτε πάσχει από πλάνη για το νόμο και η 25  
αιτιολογία της είναι επαρκής και συγκεκριμένη.

Για τους πιο πάνω λόγους η προσφυγή αποτυγχάνει και  
απορρίπτεται. Καμιά διαταγή για έξοδα.

*Η προσφυγή απορρίπτεται 30  
χωρίς έξοδα.*